

Ruta Pacífica de las Mujeres

La Ruta Pacífica de las Mujeres es uno de los movimientos feministas por la paz más importantes de Colombia. Durante 30 años, a lo largo de los 50 años de conflicto armado en Colombia y en la frágil etapa posterior al acuerdo, Ruta ha trabajado para proteger los derechos de las mujeres, documentar los costes de género de la guerra y exigir que la paz se construya con las mujeres en la mesa de negociaciones. Funciona como un movimiento: más de 300 organizaciones de mujeres en 13 departamentos, unidas por un compromiso compartido con la resistencia feminista y no violenta.

Ruta Pacífica se unió a Equal Measures 2030 en 2017, poco después de la firma del Acuerdo de Paz de Colombia. Esto hizo que el momento en que se produjo esta colaboración fuera tan significativo como la propia colaboración. Equal Measures proporcionó a Ruta una nueva herramienta precisamente en el momento en que necesitaba pasar de ser testigo del conflicto a exigir al Gobierno que rindiera cuentas sobre el cumplimiento de sus compromisos en materia de género.

400+

responsables políticos a los que se ha llegado directamente con los datos del Índice de Género de los ODS

10

mujeres nombradas para cargos departamentales y municipales

39

planes de desarrollo municipal en los que se ha influido

Un movimiento forjado a la sombra del conflicto

El conflicto armado de 50 años en Colombia no terminó para las mujeres con la firma del Acuerdo de Paz de 2016. En regiones como el Chocó, los grupos armados siguen imponiendo su control mediante la extorsión, las masacres y los desplazamientos forzados. Las mujeres, en particular las indígenas y afrodescendientes, siguen estando entre las más vulnerables. La existencia de Ruta Pacífica siempre ha sido una respuesta a esta realidad.

Lo que cambió con el Acuerdo de Paz fue el terreno de la lucha. De repente, surgieron mecanismos de seguimiento, compromisos de implementación y espacios formales para la participación de la sociedad civil. Pero exigir a los gobiernos que rindan cuentas sobre los compromisos de paz con perspectiva de género requiere un tipo de evidencia diferente al de dar testimonio de la violencia. Requiere datos.



«Gracias al proyecto Equal Measures 2030, reforzamos nuestras competencias en materia de incidencia basada en datos. Nos ayudó a comprender la importancia de los datos y las pruebas a la hora de exigir la rendición de cuentas en materia de derechos de las mujeres, para ir más allá de interpretar los datos únicamente como cifras y considerarlos una herramienta política». - Coordinadora regional, Ruta Pacífica, región del Quindío

Ruta Pacífica había basado históricamente su fuerza en pruebas cualitativas: los testimonios de las supervivientes, la documentación de diferentes formas de violencia, las voces de las mujeres de las comunidades afectadas por el conflicto. La colaboración con Equal Measures no sustituyó eso, sino que la amplió, dotando a Ruta Pacífica de las herramientas cuantitativas necesarias para situar los incumplimientos de Colombia en un marco global de rendición de cuentas respecto a los ODS y para exigir más a un gobierno que había firmado compromisos internacionales que no estaba cumpliendo.



EL RECORRIDO

Cuando Ruta Pacífica se unió a Equal Measures en 2017, la primera tarea de la colaboración fue desarrollar competencias en materia de datos en un movimiento descentralizado. El personal de las 13 oficinas regionales recibió formación sobre la recopilación, el análisis y el uso de datos, lo que permitió implantar una cultura basada en los datos en una organización que anteriormente se había basado casi exclusivamente en la defensa de causas de carácter cualitativo. No fue una tarea fácil para un movimiento que opera en territorios afectados por el conflicto y con una infraestructura limitada.

El Índice de Género de los ODS se convirtió en la principal herramienta de evidencia externa de Ruta Pacífica. Desde el informe « » de 2018, Ruta Pacífica elaboró una serie de informes infográficos anuales que vinculaban la implementación de los compromisos de género del Acuerdo de Paz con el ODS 5 (igualdad de género) y el ODS 16 (paz, justicia e instituciones sólidas), posicionando este plan de construcción de la paz no como una negociación política, sino como un compromiso de desarrollo vinculante. Estos informes llegaron directamente a aproximadamente 300 funcionarios públicos.



«Es posible incorporar las recomendaciones políticas del Índice de Género para acelerar la igualdad de género en Colombia, y aquí es donde resulta indispensable y estratégica la labor de incidencia de las organizaciones de mujeres basada en datos. Invertir en procesos con las mujeres, promulgar reformas legislativas que garanticen los derechos de las mujeres, promover el liderazgo femenino, apoyar el trabajo de las organizaciones de mujeres y ampliar sus espacios de diálogo, entre otras acciones, dará lugar —tal y como indica el Índice— a una mejora de las condiciones de vida de las mujeres y de toda la comunidad»

- Shidhmatnj Pardo, excoordinadora de programas de Ruta Pacífica

La magnitud de esa participación fue extraordinaria. Solo entre 2020 y 2021, Ruta Pacífica participó en aproximadamente 470 reuniones relacionadas con la formulación de planes de desarrollo y presentó alrededor de 500 propuestas basadas en datos. Su labor de incidencia influyó en 8 planes de desarrollo departamentales y 39 planes de desarrollo municipales, incorporando de forma sistemática las agendas de las mujeres en los procesos formales de planificación a una escala que pocas organizaciones de la sociedad civil en cualquier parte del mundo han logrado alcanzar.

Equal Measures 2030 también proporcionó apoyo técnico específico, incluyendo a un experto en datos con sede local para ayudar a Ruta Pacífica a orientarse en el complejo panorama del acceso a los datos en Colombia —incluidos los procesos de libertad de información que, en ocasiones, tardaban seis meses o más en proporcionar datos desglosados por género sobre la violencia.

Ruta Pacífica también participó en el Programa de Becas de Periodismo de Datos 2023 de Equal Measures. La antigua coordinadora del programa, Shima Pardo Bohórquez, llevó a cabo una investigación sobre la construcción de la paz en las organizaciones miembros de Ruta, analizando los factores que explican su éxito y su contribución a los ODS. Más información: [Becarios de Periodismo de Datos de Equal Measures 2023](#)



EFECTO DE COALICIÓN

La contribución de Equal Measures 2030 a Ruta Pacífica ha sido tanto técnica como estructural. Como señaló Cecilia García, responsable regional para América Latina y el Caribe de Equal Measures 2030: «Nuestra alianza con Ruta Pacífica y nuestro impacto en el trabajo que realizan en torno a la implementación del Acuerdo de Paz ejemplifican un modelo de colaboración con un movimiento de mujeres amplio y diverso, en lugar de una organización de la sociedad civil tradicional a nivel nacional»

→ **El Índice de Género de los ODS proporcionó a Ruta Pacífica un marco creíble a escala mundial y reconocido internacionalmente para vincular el Acuerdo de Paz de Colombia con los compromisos globales de desarrollo** — posicionando la igualdad de género no como una exigencia ideológica, sino como una obligación cuantificable que Colombia se había comprometido a cumplir. La formación en análisis de datos aplicados (DDA) impartida en las 13 oficinas regionales inculcó competencias en materia de datos en todo el movimiento, lo que permitió a Ruta Pacífica pasar de una defensa basada en la narrativa a una argumentación política basada en pruebas en todos los niveles, desde las comunidades hasta el Gobierno nacional. El apoyo técnico local específico, que incluía a un experto en datos con sede en la zona, ayudó a Ruta Pacífica a orientarse en el complejo panorama del acceso a los datos en Colombia y a crear herramientas adaptadas a sus contextos territoriales y étnicos específicos.

→ **Se duplicaron los presupuestos destinados a los derechos de las mujeres.** La defensa de los derechos de Ruta Pacífica, respaldada por datos, en Medellín y Antioquia generó algunos de los logros financieros más concretos de la cartera de Equal Measures. El presupuesto de la Secretaría de la Mujer de Medellín aumentó de 52 000 millones a casi 99 000 millones de pesos. En Antioquia, el presupuesto de la Secretaría de la Mujer se duplicó anualmente. En Quibdó, Ruta Pacífica abogó con éxito por aumentar el presupuesto de la Secretaría de la Mujer de 52 000 millones a 98 000 millones de pesos en un plazo de cuatro años. Se trata de ejemplos excepcionales y tangibles de cómo la defensa de los derechos de las mujeres basada en datos genera un cambio financiero real.

→ **Co-artífice del Plan de Acción Nacional de Colombia para la Resolución 1325.** En colaboración con 13 organizaciones nacionales de mujeres a través de la Alianza 1325, Ruta Pacífica desempeñó un papel fundamental en la elaboración del primer Plan de Acción Nacional de Colombia para la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU sobre las mujeres, la paz y la seguridad, garantizando que el plan incluyera presupuestos específicos, responsabilidades claras y cuatro pilares plenamente arraigados en las realidades vividas por las mujeres en las regiones afectadas por el conflicto.

→ **El seguimiento del Acuerdo de Paz influye en las instituciones nacionales.** Los informes anuales de seguimiento de Ruta Pacífica sobre los compromisos de género del Acuerdo de Paz han sido utilizados por la Comisión de la Verdad, la Jurisdicción Especial para la Paz (JEP) y la Unidad de Implementación del Acuerdo de Paz, que han reconocido públicamente las contribuciones de Ruta Pacífica. La coordinadora nacional de Ruta Pacífica fue nombrada miembro del comité de seguimiento posterior al informe de la Comisión de la Verdad.

→ **39 planes de desarrollo municipal configurados en función de las agendas de las mujeres.** En todos sus territorios, Ruta Pacífica presentó propuestas basadas en datos a los procesos de planificación locales y departamentales, lo que influyó en 39 planes de desarrollo municipales y 8 departamentales. En Turbaco, se incorporaron todas las recomendaciones de Ruta Pacífica, que abarcaban la generación de ingresos, los servicios contra la violencia de género, la consolidación de la paz y los derechos de las mujeres afectadas por el conflicto. En Candelaria, el análisis de Ruta Pacífica condujo a la creación de la primera política pública sobre mujeres y género de la historia, con recursos asignados para su implementación.

→ **Diez mujeres nombradas para cargos de poder.** La formación en DDA se tradujo directamente en participación política. Al menos diez mujeres formadas a través de la alianza «Equal Measures» fueron nombradas para cargos departamentales o municipales. En el Cauca, tres jóvenes indígenas se incorporaron al consejo municipal de la juventud gracias a un análisis basado en datos. Las mujeres asumieron cargos como alcaldesas, concejalas, asambleístas y asesoras de políticas de género. Llevando las herramientas de la rendición de cuentas basada en datos a los espacios formales de toma de decisiones.



→ **El Plan Nacional de Desarrollo de Colombia se configuró gracias a la labor de incidencia de Ruta Pacífica.** A través del proceso de participación ciudadana «Diálogos Vinculantes» del Gobierno, Ruta Pacífica influyó en la inclusión de medidas para reducir las brechas de género y combatir la discriminación en el Plan Nacional de Desarrollo de Colombia —uno de los instrumentos políticos más importantes del país.

→ **El Observatorio de la Violencia:** Alison Holder, directora ejecutiva de Equal Measures 2030, señaló que la creación por parte de Ruta Pacífica de su propio observatorio sobre la violencia contra las mujeres quizá no habría adoptado la forma que tomó sin los fundamentos metodológicos basados en datos que aportó la colaboración con Equal Measures. Un ejemplo de cómo la inversión en DDA configura la capacidad institucional de formas que van mucho más allá de cualquier proyecto concreto.

Cuando 1 800 mujeres entran en una zona de conflicto

El 8 de marzo de 2024, 1 800 mujeres marcharon hacia Istmina, en el Chocó, una de las zonas más afectadas por el conflicto en Colombia, donde los grupos armados siguen imponiendo su control mediante la violencia y el desplazamiento. Las mujeres procedían de Putumayo, Cauca, Valle del Cauca y el Eje Cafetero, y algunas habían iniciado su viaje el 5 de marzo. Se reunieron en un territorio en el que rara vez se producen movilizaciones feministas de esta envergadura, organizadas en el marco de la Resolución 1325 sobre las mujeres, la paz y la seguridad. Lee el relato completo: [Mujeres en movimiento: movilizaciones feministas por la paz en Colombia](#)

Ruta Pacífica supervisa la aplicación del Acuerdo de Paz de 2016 utilizando datos sobre las 130 medidas relacionadas con el género que este incluye. Las conclusiones son contundentes: solo el 14 % de estos compromisos ha avanzado en beneficio de las mujeres. Como [explica Marina Gallego Zapata](#): «La Ruta supervisa, a través de datos, las 130 medidas sobre los derechos de las mujeres y de género incluidas en el Acuerdo de Paz. Solo el 14 % ha avanzado en beneficio de las mujeres».

Para garantizar la rendición de cuentas, Ruta Pacífica gestiona el Observatorio «Mujeres Enrutadas en la Observancia de las Violencias contra las Mujeres y Niñas», que realiza un seguimiento de la violencia contra las mujeres y, en particular, del feminicidio. Al combinar los datos con la labor de incidencia política, la organización se asegura de que la implementación de la paz no elimine los derechos de las mujeres de las prioridades nacionales. «Estas son formas de situar los temas en la agenda e influir al mismo tiempo en el avance de políticas adecuadas», señala Marina.

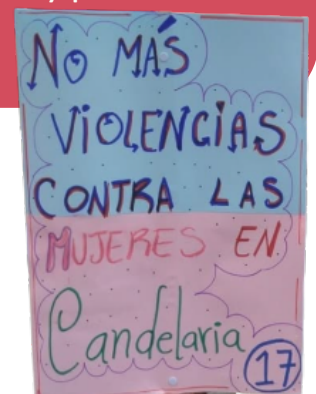
Todas las movilizaciones de Ruta Pacífica requieren un mínimo de un año de preparación, lo que incluye el diálogo con las instituciones locales y la coordinación con organismos regionales y nacionales para garantizar la seguridad y la visibilidad de las participantes. La marcha del Chocó no fue una protesta. Fue una declaración política, una estrategia de protección y una reivindicación respaldada por datos: que se cumplan las promesas del Acuerdo de Paz a las mujeres.



«Por la vida, la seguridad y los derechos de las mujeres, seguiremos caminando y exigiendo que todos puedan ejercer libremente estos derechos, por ellas, por nosotras y por los demás: seguiremos caminando».

- Activista, movilización de Ruta Pacífica, Istmina, 8 de marzo de 2024

Este es el efecto de la coalición que va más allá del apoyo técnico. La visibilidad internacional de Equal Measures 2030 y la solidaridad que representa se han convertido en parte del tejido de cómo Ruta Pacífica presenta su trabajo. Como señaló Cecilia García: los miembros de la coalición han compartido que se sienten apoyados y «de alguna manera protegidos» cuando Equal Measures da visibilidad a su trabajo. Para un movimiento que se adentra en zonas de conflicto, esa protección no es metafórica.



MIRANDO HACIA EL FUTURO

De cara al futuro, Ruta Pacífica se centrará en consolidar los logros institucionales alcanzados a través del proceso del Acuerdo de Paz, al tiempo que continúa ampliando la participación política de las mujeres y la rendición de cuentas presupuestaria a nivel municipal y departamental. El lanzamiento en 2024 del Índice de Género de los ODS en Medellín, codirigido por Ruta junto con Equal Measures y CLADEM (Comité de América Latina y el Caribe para la Defensa de los Derechos de las Mujeres), supone una profundización del modelo de coalición regional.

Ruta Pacífica sigue codirigiendo el trabajo regional de Equal Measures en América Latina junto con ASOGEN y CLADEM, lo que incluye la participación en la Conferencia Regional de la CEPAL sobre la Mujer y en talleres conjuntos sobre la Agenda de Desarrollo Sostenible (DDA) en México, Colombia y Guatemala.

En un país donde las promesas del Acuerdo de Paz siguen cumpliéndose solo parcialmente, y donde las mujeres de los territorios afectados por el conflicto siguen enfrentándose a la violencia con escasas protecciones, el modelo de Ruta Pacífica —la construcción de un movimiento feminista, la rendición de cuentas basada en datos y la presencia constante en los espacios donde se toman las decisiones— es uno de los ejemplos más poderosos de lo que puede lograr la organización feminista sostenida.



«Creo que es una de las colaboraciones más gratificantes que he vivido. Lo que más me ha llamado la atención es la belleza conceptual de combinar el empoderamiento de las candidatas con los datos —datos que pueden impulsar sus campañas, sus promesas y los temas que quieren abordar—. Ese es un efecto multiplicador que no se encuentra fácilmente»

- Albert Motivans, director de Datos y Análisis de Equal Measures 2030



Más información sobre la labor de Ruta Pacífica:



rutapacifica.org.co/



Ruta Pacífica De Las Mujeres



@rutapacificam